



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Шелковского района**

ул. Кооперативная, д.18, ст. Шелковская,
Чеченская Республика, 366108

13.03.2017 № 35-273-2017

Директору
МБОУ «Старогладовская средняя
общеобразовательная школа»

Загибов М.Х.

ст. Старогладовская ул. Советская, 5

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о муниципальной собственности и
противодействии коррупции

Прокуратурой района в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Старогладовская средняя общеобразовательная школа» Шелковского муниципального района Чеченской Республики (далее по тексту – СОШ) проведена проверка исполнения законодательства при использовании муниципального имущества, в ходе которой выявлены нарушения законодательства при организации питания обучающихся.

Образовательные организации должны иметь в собственности или на ином законном основании имущество, необходимое для осуществления образовательной деятельности, а также иной предусмотренной уставами образовательных организаций деятельности (ч. 1 ст. 102 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273)).

Согласно ч. 1-3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7), бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

вкл 41 27.03.2017

Согласно ч. 3 ст. 298 ГК РФ, бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения.

Согласно п. 4 ст. 9.2 Федерального закона № 7, бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 названной статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

В силу п. 1 ст. 37 Федерального закона № 273, обязанность по организации питания обучающихся и воспитанников возложена на образовательную организацию.

В соответствии с п. 4 ст. 37 Федерального закона № 273 обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

В целях реализации требований Федерального закона № 273, постановлением Правительства Чеченской Республики от 06.08.2013 № 201 «О дополнительных мерах по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся государственных общеобразовательных организаций Чеченской Республики» определены категории обучающихся, пользующихся бесплатным горячим питанием, к числу которых отнесены: обучающиеся 1-11 классов общеобразовательных организаций из малообеспеченных семей; обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающие программы общего образования; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; обучающиеся, находящиеся в трудной жизненной ситуации, - на основании заявления несовер-

шеннолетнего, его родителей (законных представителей) либо по ходатайству комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Требования вышеперечисленного законодательства перечислены в Уставе СОШ, утвержденном постановлении главы администрации Шелковского муниципального района от 10.11.2015 № 474 (далее – Устав).

Так, согласно п. 2.4, 2.5, 2.6 Устава, СОШ вправе осуществлять, в том числе и за счет средств физических и юридических лиц, виды деятельности (приносящая доход деятельность), не являющиеся основными, к числу которых также отнесена деятельность по оказанию услуг по питанию обучающихся.

Образовательное учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано. В своей приносящей доход деятельности СОШ руководствуется действующим законодательством Российской Федерации.

Кроме этого, п. п. 3.1, 3.3 Устава закреплено, что имущество СОШ закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с ГК РФ и используется для осуществления образовательной деятельности, а также иной предусмотренной Уставом деятельности. При этом, СОШ не вправе без согласия собственника, то есть администрации Шелковского муниципального района, распоряжаться движимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленным - ним на праве оперативного управления или приобретенным СОШ за счет денежных средств выделенных собственником на приобретение такого имущества.

Как установлено проведенной проверкой, в СОШ организовано бесплатное питание отдельной категории обучающихся.

Вместе с тем, наряду с перечисленной категорией обучающихся, в СОШ также организовано платное питание обучающихся иной категории, педагогического и иного рабочего персонала названного учреждения.

Так, работниками столовой ежедневно, с учетом надбавки к закупочной цене и себестоимости продуктов, осуществляется приготовление горячей пищи, а также реализация конфет, шоколада и булочных изделий и т.п.

Однако, доходы от оказываемой платной услуги по организации питания обучающихся и работников образовательного учреждения, в доход СОШ не поступают, а используются в своих нуждах работниками столовой.

Таким образом, работниками столовой, муниципальное имущество (помещение СОШ, оборудование кухни, находящееся в оперативном управлении СОШ, в том числе газ, электричество, за которое осуществляется оплата образовательным учреждением, используется в своих личных целях связанных с извлечением прибыли.

Выявленные нарушения стали возможными в следствии отсутствия организации работы по оказанию платных услуг СОШ, поступлению и использованию доходов для целей, ради которых образовательное учреждение создано, а также в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей должностными лицами, на которых возложены обязанности по принятию мер в сфере противодействия коррупции в муниципальном образовательном учреждении, а также должностного лица ответственного за сохранность и использование муниципального имущества.

При указанных обстоятельствах, должностные лица, по вине которых данные нарушения имеют место, в соответствии с действующим законодательством, подлежат привлечению к предусмотренной законом ответственности.

Негативным последствием выявленных нарушений является то, что данные нарушения противоречат одному из принципов противодействия коррупции, то есть законности (п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»), в рамках которого, использование муниципального имущества должно соответствовать закону и иным нормативным актам, а не выполнение предусмотренных законом требований влечет нарушение интересов государства, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, а также неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних обучающихся в данном образовательном учреждении.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения нарушений впредь, необходимо обеспечить создание условий для безусловного исполнения требований действующего законодательства, направленных на устранение выявленных нарушений закона, и принять меры для неукоснительного соблюдения действующего законодательства отрегулировав порядок оказания платных услуг в образовательном учреждении.

На основании изложенного и руководствуясь п. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием работника прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Обеспечить условия для безусловного исполнения требований федерального законодательства в сфере образования, о некоммерческих организациях и гражданского законодательства, приняв меры по оказанию платной услуги по обеспечению питания учащихся и работников СОШ в рамках действующего законодательства и поступлению доходов от данного вида деятельности в доход образовательного учреждения.

3. По выявленным нарушениям решить вопрос о привлечении к адекватной дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства в сфере противодействия коррупции.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в месячный срок со дня внесения представления с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



З.А. Мулаева